



مملكة المغرب المغربية والجمهورية الجزائرية الديمقراطية الشعبية
UNIVERSITÉ MOHAMMED VI À ALGERIE
Faculté des Sciences Juridiques, Economiques et Sociales



**Programme du colloque national organisé sur le thème
"l'État social au MAROC : Enjeux et défis "
-Vendredi et samedi 17 et 18 mai 2024-**

Vendredi 17 mai 2024

- **15h00 - 15h30** : Accueil des participants
- **15h30 - 16h00** : Allocutions d'ouverture
 - Allocution du Président de l'Université Mohammed Premier
 - Allocution du Doyen de la Faculté des Sciences Juridiques Economiques et Sociales d'Oujda
 - Allocution du Directeur de l'École Nationale de Commerce et de Gestion d'Oujda
 - Allocution du Directeur du Centre d'Etudes et de Recherches Humaines et Sociales. Oujda



Séance plénière : 16h30 à 18h10 . Modérateur : Pr Abdelilah EL ATTAR. (C.: 20 mn)

Intervenants	Titres de communications
<ul style="list-style-type: none"> • Kamal HASSANI : Vice Doyen de la FSJES. Université Mohammed Premier . Oujda • Ahmed EL BOUZIANI : Coordonnateur Régional de l'Agence de Développement Social de la Région de l'Oriental • Abderahmane EL ARABI. Enseignant à la FSJES. Université Mohammed Premier . Oujda • EL HOUCINE LAZARO : Directeur Régional du Haut Commissariat au Plan de la Région de l'Oriental • Mourad ZENASNI. Enseignant à l'ENCG. Université Mohammed Premier . Oujda 	<ul style="list-style-type: none"> • Consolidation de l'État social au Maroc: Quel rôle de la généralisation de la protection sociale ? • دور القطب الاجتماعي في تعزيز ركائز الدولة الاجتماعية • L'optimum social dans une économie de marché: L'État pourrait-il être "encore" un facteur de dynamique sociale • أهم المؤشرات الديموغرافية و السوسيو- اقتصادية لجهة الشرق • La protection sociale: Panorama et gouvernance mondiale

Discussion et débat: 18h10 à 18h40

Samedi 18 mai 2024

Séance plénière : 09h00 à 10h20 .Modérateur: Pr Kamal HASSANI. (C.:20 mn)

Intervenants	Titres de communications
<ul style="list-style-type: none"> • Abdelrhani BENTAHAR. Enseignant à la FSJES. Université Mohammed Premier d'Oujda • Abdelkarim JABRI. Enseignant à l'ENCG. Université Mohammed Premier d'Oujda • Hicham SABER. Coordonnateur de l'Unité des Études Économiques au CERHSO • Nadia CHADLI. Enseignante à la FSJES. Université Mohammed Premier d'Oujda 	<ul style="list-style-type: none"> • L'État social: Controverses théoriques et faits historiques • An empirical analysis between economic growth and poverty in Morocco • État social et intelligence collective: Corrélation et causalité • De la nécessité de l'intégration de l'approche genre dans les politiques de protection sociale

Discussion et débat : 10h20 à 10h50

Pause café: 11h à 11h30

Séance plénière: 11h30 à 13h10 . **Modérateur:** Pr Mohammed Amine HAFIANE. (C. 20 mn)

Intervenants

- Mustapha TAIL. Enseignant à la FSJES. Université Mohammed Premier d'Oujda
- Ghizlane CHOUAY. Enseignante à la FSJES. Université Mohammed Premier d'Oujda
- Amina ERRYAHI. Enseignante à la FSJES. Université Mohammed Premier d'Oujda
- Adil RACHDI. Enseignant à l'ENCG. Université Mohammed Premier d'Oujda
- Mohammed Amine BELGAID. Enseignant à la FSJES. Agdal Université Mohammed v. Rabat

Titres de communications

- توسيع الحماية الاجتماعية بين النص القانوني و الواقع العملي
- Aide sociale directe: Une nécessité sociale ou un impératif financier
- État social et emploi : État des lieux et défis
- L'économie sociale et solidaire : Un levier inclusif pour un État social au Maroc
- Dépasser le piège de pauvreté : Le rôle déterminant de l'État social

Discussion et débat : 13h10 à 13h40

Séance doctorale : 09h00 à 10h15 . **Modératrice :** Pre Bouchra OUARRAOUI.(C.:15 mn)

Intervenants

- Lamyae MAOUAN. Doctorante à la FSJES. Université Mohammed Premier d'Oujda
- Asma BERAICH . Doctorante à la FSJES. Université Mohammed Premier d'Oujda
- Abderrazak HORMI. Doctorant à la FSJES. Université Mohammed Premier d'Oujda
- Siham BOUTOUIL. Doctorant à la FSJES Université Mohammed Premier d'Oujda
- Fadoua AOUJIL. Doctorante à la FSJES Université Mohammed Premier d'Oujda

Titre de la communication

- La dimension fiscale de l'État social : Le rôle de la fiscalité dans la distribution des richesses
- L'organisation de l'État social
- Big Data et État social: Une alliance prometteuse pour l'avenir
- Evolution du concept de l'État social
- Pour un Maroc inclusif et durable: Stratégies pour un avenir prospère

Séance doctorale :10h15 à 11h30. **Modérateur :** Pr Rabah KISSAMI . (C.:15 mn)

- Ikram EL HIBOUR. Doctorante à la FSJES. Université Mohammed Premier d'Oujda
- Rian BOUAZZAQUI. Omar BELAL. PhD. et Doctorant à la FSJES. Université Mohammed Premier d'Oujda
- Abdelkabar SADAQA. Doctorant à la FSJES Université Mohammed Premier d'Oujda
- Samira ACHAMKIK. Doctorante à l'ENCG. Université Mohammed Premier d'Oujda
- Soukayna HAKEM. Doctorante à la FSJES Université Mohammed Premier d'Oujda

- Vers une consolidation de l'État social au Maroc: Analyse des programmes de promotion de l'emploi et facteurs de réussite
- La couverture sanitaire universelle au Maroc : Quels apports économiques et sociaux ?
- Fiscalité : Levier indispensable pour l'édification de l'État social
- Une fiscalité sociale : levier clé pour réussir et financer un État social
- État social et emploi

Séance doctorale :11h30 à 12h45. **Modératrice :** Pre Naoual BENAINI. (C.: 15 mn)

- Zineb BENABDELLAH. Doctorante à la FSJES Université Mohammed Premier d'Oujda
- Rachid TABAKKOUYAT.Majid LAGHRIB. Doctorants à la FSJES. Université Mohammed Premier d'Oujda
- Rachid Yahyaoui. Taoufik El Idrissi. Doctorants à l'ENCG. Université Mohammed Premier d'Oujda
- Saloua El JABRI. PhD. Sciences Économiques FSJES. Université Cadi Ayyad. Marrakech
- Khalid HAMDI. Doctorant à la FSJES. Université Mohammed Premier.Oujda

- Impacts des programmes d'aides sociales sur les bénéficiaires au Maroc : Vision anticipative
- Protection sociale généralisée : Levier de Formalisation de l'économie marocaine
- The Impact of Institutional Qualities and Confidence Indicators on Moroccan Employment: Empirical Panel Analysis in six Moroccan Regions
- Le financement de la protection sociale : les options fiscales
- L'Etat social et politique économique

Discussion et débat: 12h45 à 13h40

Clôture des travaux du colloque en séance plénière

ورقة الندوة

ندوة يومي الجمعة و السبت 17 و 18 مايو 2024 المنظمة بكلية العلوم القانونية
و الاقتصادية و الاجتماعية بوجدة تحت عنوان " الدولة الاجتماعية في المغرب
رهانات و تحديات"

في سياق استرسال الأزمات الاجتماعية والاقتصادية المقيدة للتمويلات العامة المخصصة للقطاعات الاجتماعية، التي ما فتئت تسجل تقلصا مستمرا ، و انكماشاً مقرونا بتدابير التقشف المالي و انحسار الإنفاق الاجتماعي ، أصبح تأمين حد أدنى لمستوى معيشي لائق للمواطنين يشكل تحديا للسياسات العامة للدول.

لقد شكلت المسألة الاجتماعية أهمية قصوى للأنظمة السياسية، بحكم أن الدولة ليس في وسعها تجاهل تدني مستوى عيش المواطنين و تأمين الخدمات الاجتماعية في مجالات هامة مثل المساعدة الاجتماعية والتعليم والصحة والسكن الاجتماعي والشغل. كما أنه في إطار البنية المؤسسية التي دعمت النمو في مرحلة ما بعد الحرب العالمية الثانية، أظهرت التجربة أن الدولة الاجتماعية في البلدان المتقدمة لعبت دورا حاسما في دعم التحولات الاجتماعية العميقة، والحد من الفوارق و تحقيق استقرار الدورات الاقتصادية. أما في البلدان النامية، فالدور الاجتماعي للدولة في تهقر مستمر بسبب ندرة الموارد، وثقل القيود و ضغط الطلب الاجتماعي المتفاقم بسبب النمو السكاني المطرد، مع اقتران ذلك بحكامة عامة واختيارات استراتيجية غير ملائمة وغير فعالة.

إن تحقيق وإرساء مبادئ الدولة الاجتماعية من قبل حكومات الدول يوازي صعوبة إعطاء هذا المفهوم تعريفا شاملا واضحا ودقيقا، لأنه من الصعب تحديد مفهوم الدولة الاجتماعية بخلاف التعاريف التي تشير إلى "وظيفة التضامن الاجتماعي"، أو "الدفاع عن العدالة الاجتماعية"، أو "إضفاء الطابع المؤسسي على أسس العيش المشترك"، أو "مجموعة القواعد والمؤسسات التي تعمل على نشر العدالة الاجتماعية و معالجة الاختلالات الناجمة عن التفاوتات الاجتماعية". ومما لا شك فيه أن الجوهر الإيديولوجي لمفهوم الدولة الاجتماعية يحمل قيم التضامن والمشاركة، غير أن هذا لا يمنع نظم الحماية الاجتماعية التي تدعو إليها الدول من البحث بشكل مستمر عن سبل التوفيق بين النجاعة الاقتصادية الضرورية لاستدامة أنظمة التمويل العام، والعدالة الاجتماعية الغير مؤطرة و الغير محددة الخطوط والضوابط، و المعرضة باستمرار لخطر التجاوز والانفلات.

لقد أثارت الجوانب المختلفة للدولة الاجتماعية بتركيبتها المتشعبة الذي تميز مجموعة مفاهيمها اهتمام المجالين الجامعي والأكاديمي ، حيث أن النماذج المعرفية التي تتأسس عليها تنهل من مختلف تخصصات و مجالات المعرفة من علوم اقتصادية و قانونية واجتماعية. كما ان الدراسات المتعلقة بمفاهيمها أكثر إثارة للاهتمام ، لتنوع و غنى وجهات النظر التحليلية و البحثية.

لقد أصبح الحد من الفوارق الاجتماعية و تفاقم التفاوتات نتيجة سياسة التقويم الهيكلي و النهج الاقتصادي الليبرالي المتبع منذ ثمانينات القرن الماضي بالمغرب ، يشكل تحديا حقيقيا للسلطات العمومية. فانعدام الأمن الاجتماعي بشقيه النقدي و الخدمات الاجتماعية ، مثل الولوج إلى الصحة والتعليم والسكن اللائق والخدمات الأساسية الأخرى، فضلا عن الهشاشة الهيكلية الكبيرة التي يعيشها العديد من المواطنين، دفع الدولة إلى تعزيز أولوية القضايا الاجتماعية و الاستعاضة عن السياسات السابقة بخطط للحد من الفقر وعدم الاستقرار، مع ابتكار آليات جديدة للحد من الفوارق و التعويض عن أوجه القصور في شبكة الحماية الاجتماعية.

يستند نظام الحماية الاجتماعية في المغرب، المنشئ منذ الاستقلال، والذي تحتفظ فيه الدولة بدور أساسي في تخصيص الموارد واتخاذ القرار، إلى نهج "بيسمارك" الذي يركز على القوة العاملة كعمول رئيسي. أما الحماية الاجتماعية بالقطاع العام فإنها تقتصر على الموظفين العموميين ، مما يعني أن الناقل الرئيسي للحماية الاجتماعية يعتمد أساسا على نمو القطاع العام على حساب توسيع نطاق الحماية الاجتماعية لكافة المواطنين.

منذ جائحة كوفيد-19 الذي ضربت العالم سنة 2020 ، عرفت الدولة الاجتماعية في المغرب بعدا جديدا يهدف ضمان الحماية الاجتماعية لجميع المواطنين بدون استثناء. و تبعا للتوجيهات الملكية، تعمل الحكومة المغربية تدريجيا على وضع المقومات الأساسية لبناء الدولة الاجتماعية، التي أرسى أسسها القانون الإطار رقم 21.09 المتعلق بالحماية الاجتماعية، الذي مهد الطريق لمجموعة واسعة من الإجراءات لفائدة جميع المواطنين المغاربة، تتمثل في توسيع التغطية الطبية الأساسية، و تعميم التعويضات العائلية، و توسيع قاعدة التسجيل في أنظمة المعاشات التقاعدية، و تعميم التعويض عن فقدان العمل بحلول عام 2025. و قد بدأ هذا المشروع الطموح التبلور تدريجيا مع دخول التغطية الصحية الشاملة حيز التنفيذ منذ فاتح ديسمبر 2022، و تعميم الإعانات العائلية قبل نهاية عام 2023، إذانا لبداية عهد جديد للمغرب الاجتماعي، مع دخول حيز التنفيذ الفعلي لهذه التدابير.

و في هذا الإطار، تهدف ندوة يومي الجمعة والسبت 17 و 18 مايو 2024، المنظمة بكلية العلوم القانونية و الاقتصادية و الاجتماعية بوجدة، بشراكة بين جامعة محمد الأول و مركز الدراسات و البحوث الانسانية و الاجتماعية، تحت عنوان " الدولة الاجتماعية في المغرب، رهانات و تحديات" ، الحضور المتميز للأكاديميين و المهنيين و الطلاب الباحثين و المهتمين من جميع التخصصات، الاقتصادية و القانونية و الاجتماعية، بتقديم العروض و النقاش و التداول في مختلف المحاور البحثية المتعلقة بالدولة الاجتماعية في شتى تجلياتها، على سبيل المثال لا الحصر:

- تطور مفهوم الدولة الاجتماعية
- الدولة الاجتماعية واستدامة نظم الحماية الاجتماعية
- الدولة الاجتماعية و تأمين مخاطر الأحداث الكارثية
- الدولة الاجتماعية والسياسات الاقتصادية
- الدولة الاجتماعية و ضبط النظم الاقتصادية والاجتماعية
- دراسات مقارنة بين أنظمة الضمان الاجتماعي
- الدولة الاجتماعية والشغل
- حكمة الحماية الاجتماعية
- الدولة الاجتماعية □ الرافعات الأساسية لنجاح النموذج المغربي
- تفعيل الدولة الاجتماعية



Référentiel du colloque

Colloque du vendredi et samedi 17 et 18 mai 2024 organisé à la Faculté des Sciences Juridiques Économiques et Sociales d'Oujda sur le thème "État social: Enjeux et défis"

Dans le contexte de la recrudescence des crises socioéconomiques durant lesquelles les budgets publics affectés aux secteurs sociaux ont tendance à se contracter face à la régression des dépenses sociales et aux mesures de l'austérité, la recherche d'un minimum social dans le sens d'un niveau matériel et de prestations approprié de vie, est devenue une préoccupation majeure des politiques publiques des États.

La question sociale a toujours présenté un intérêt primordial qui part de l'idée que l'État ne peut complètement se désintéresser de la qualité de vie et la garantie des prestations et des services sociaux aux citoyens dans des domaines aussi importants que l'aide sociale, l'enseignement, la santé, le logement social et l'emploi. Au sein de l'architecture institutionnelle à l'origine de la croissance de l'après Seconde Guerre mondiale, l'expérience a montré que l'État social dans les pays développés a joué un rôle certain dans l'accompagnement des profondes transformations sociales, la limitation des inégalités et la stabilisation des cycles économiques.

Dans les pays en voie de développement, le rôle social de l'État marque le pas devant la rareté des ressources, le poids des contraintes et la pression de la demande sociale, exacerbée par une croissance démographique incontrôlée, le tout couplé à une gouvernance publique mal adaptée et inefficace.

La complexité de la mise en œuvre des principes de l'État social par les gouvernements des États va de pair avec la difficulté d'octroyer à ce concept une définition holistique claire et précise. Il 'avère difficile de trouver une définition de l'État social autre que celle qui se réfère à « la fonction de solidarité sociale », à « la lutte contre l'inégalité sociale », à « l'institutionnalisation du commun », ou encore à « l'ensemble des règles et des institutions qui travaillent à répandre l'équité sociale et à remédier aux écarts dus à l'injustice sociale ». L'essence idéologique du concept porte incontestablement les valeurs de solidarité et de partage. Pour autant, cela n'empêche que les systèmes de protection sociale prônés par les États recherchent de plus en plus les moyens de concilier l'efficacité économique indispensable à la durabilité des systèmes de financement public et la justice sociale aux contours indéterminés et diffus, sujet récurrent d'appréhension et de crainte de débordements et de dérives.

Les différentes facettes de l'État social et la complexité qui caractérise sa présentation conceptuelle suscitent l'intérêt de la sphère universitaire et académique. Les paradigmes asseyant ses concepts ont recours dans une approche multidisciplinaire à différents troncs de connaissance et de savoir, aussi bien des sciences économiques, juridiques que sociales. Les études relatives au concept sont d'autant plus intéressantes que leurs perspectives d'analyse et de recherche sont diverses et variées.

Au Maroc, les disparités sociales soulignées dans différents rapports d'institutions nationales et internationales, dues aux effets de la libéralisation économique dans laquelle s'est engagé le Royaume du Maroc dans les années 1980 est devenue depuis le début des années 2000 une affaire publique de haute importance. La mesure de l'insécurité sociale aussi bien dans ses aspects monétaire

que non monétaires, comme l'accès à la santé, à l'éducation, au logement décent, aux autres services de base, ainsi que la grande précarité structurelle dans laquelle vivent au quotidien nombre de citoyens marocains, a incité l'État à renforcer la priorité des questions sociales où l'invention sociale rime avec la multiplication des initiatives, des actions et des programmes.

Cette dynamique de l'action sociale de l'État, dans son effort de remplacement des plans d'ajustement structurel par des stratégies pour la réduction de la pauvreté et la précarité tente d'inventer de nouveaux dispositifs pour parer aux décrochages patents entre production de richesses et progrès social et à pallier les défaillances du faible filet de protection existant.

Le système de protection sociale mis en place depuis l'indépendance, dans lequel l'État garde un rôle déterminant en matière d'allocation de ressources et de prise de décision, s'est appuyé sur une approche bismarckienne, où le salariat est le principal financeur et bénéficiaire du système de sécurité sociale. Le dispositif public quant à lui ne s'adresse qu'à une population de fonctionnaires et agents du secteur public, ce qui fait que le développement de l'emploi public constitue le principal vecteur d'assistance de la part de l'État, au détriment de l'extension de la protection sociale.

L'État social au Maroc a pris une nouvelle dimension depuis la pandémie du COVID-19 qui a mis à l'épreuve toutes les institutions de l'État devant la nécessité de garantir une protection sociale à tous les citoyens.

Sous les Directives Royales, le Gouvernement du Maroc travaille à mettre progressivement en place les éléments nécessaires et indispensables à l'édification d'un État social dont les fondements ont été institués par la loi cadre n°09.21 relative à la protection sociale, qui a tracé les jalons d'un large spectre d'actions au profit de tous les citoyens marocains, couvrant l'élargissement de la couverture médicale obligatoire de base, la généralisation des allocations familiales, l'élargissement de la base d'inscription dans les systèmes de retraite et la généralisation de l'indemnisation à la perte d'emploi à l'horizon 2025.

Ce projet ambitieux commence effectivement à prendre forme de manière progressive avec l'entrée en vigueur depuis le 1er décembre 2022 de la couverture médicale universelle et la généralisation des allocations familiales avant la fin de l'année 2023. Les prémices de la nouvelle ère du Maroc social s'annoncent avec le déploiement effectif de ses deux premières mesures.

Le colloque, organisé le vendredi et samedi 17 et 18 mai 2024 à la Faculté des Sciences Juridiques Économiques et Sociales d'Oujda, en partenariat entre l'Université Mohammed Premier et le Centre d'Études et de Recherches Humaines et Sociales, tout en s'adressant aux universitaires, professionnels du domaine et étudiants chercheurs de toutes disciplines, économiques, juridiques et sociales, a retenu une liste d'axes de recherche traitant de thématiques diversifiées et transversales relatives à l'État social, dont notamment à titre non exhaustif :

- Évolution du concept de l'État social
- État social et durabilité des systèmes de protection sociale
- État social, assurance et risques d'événements catastrophiques
- État social et politiques économiques
- État social et régulations économiques et sociales
- Études comparatives entre les différents régimes sociaux
- État social et emploi
- Gouvernance de la protection sociale
- L'État social : Les leviers clés pour réussir le modèle marocain
- Opérationnalisation de l'État social